

Zielona Góra, dnia 22.04.2020 r.

Uniwersytet Zielonogórski
Biuro Zamówień Publicznych
ul. Licealna 9,
65-417 Zielona Góra
Tel. 68 328 2890

INFORMACJA NR 1

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie art. 138o ustawy Prawo Zamówień Publicznych na świadczenie usług pocztowych (znak sprawy: RA-ZP-138o-09/2020)

- I. W związku z prośbami Wykonawców o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia obowiązującej w przedmiotowym postępowaniu, wyjaśniam co następuje:

Pytanie 1

W Opisie Przedmiotu Zamówienia oraz w Istotnych Postanowieniach Umowy Zamawiający określa czas realizacji usługi doręczania przesyłek krajowych.

Wykonawca wskazuje, że kwestie związane z doręczaniem przesyłek wynikają z Ustawy Prawo Pocztove oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie.

Świadczą o tym zapisy Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego, gdzie w Załączniku nr 1 wskazano:

WSKAŹNIKI CZASU PRZEBIEGU PRZESYŁEK POCZTOWYCH W OBROCIE KRAJOWYM

Przesyłki listowe najszybszej kategorii

D+1 - 82%

D+2 - 90%

D+3 - 94%

Przesyłki listowe niebędące przesyłkami listowymi najszybszej kategorii

D+3 - 85%

D+5 - 97%

Paczki pocztowe najszybszej kategorii

D+1 - 80%

Paczki pocztowe niebędące paczkami pocztowymi najszybszej kategorii

D+3 - 90%

Wykonawca zwraca się z prośbą o potwierdzenie, czy wyżej wskazane wskaźniki terminowości są dla Zamawiającego wystarczające?

Odpowiedź

Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz.U. z 2013 r., poz. 545) określa w załączniku wskaźniki czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym. Wskaźniki te dotyczą jednakże usług powszechnych a nie usług, których świadczenie określa zawarta umowa. W przypadku usług nie będących usługami powszechnymi, określenie terminów doręczeń przesyłek za pomocą wskaźników procentowych nie może mieć zastosowania. Taki sposób może być zastosowany do ogółu przesyłek powszechnych dla bardzo dużej ich ilości. W przypadku nadań kilku sztuk przesyłek czy jednej przesyłki taki sposób nie działa. W tym przypadku Zamawiający

wymaga by termin doręczenia określony był konkretnie dla danego rodzaju przesyłek. W innym przypadku niemożliwe było by sprawdzenie czy dana konkretna przesyłka została doręczona w umówionym terminie czy też nie. Nie wiadomo czy wskaźniki czasu przebiegu przesyłek należałoby zastosować w odniesieniu do wysyłki w danym dniu, w danym tygodniu, w danym miesiącu, czy w całym okresie trwania umowy.

Pytanie 2

W Opisie Przedmiotu Zamówienia oraz w Istotnych Postanowieniach Umowy Zamawiający wskazuje, że usługa doręczania przesyłek pocztowych ma być świadczona do każdego adresu w Polsce i poza granicami Polski

Czy w zakresie przesyłek nadawanych na teren zagranicy, w ocenie Zamawiającego wystarczającym będzie dostarczenie przez Wykonawcę ww. przesyłek do każdego miejsca zagranicą objętego Porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym?

Odpowiedź

W odpowiedzi na pytanie Zamawiający modyfikuje treść Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w następujący sposób:

- 1) w Załączniku nr 1 do SIWZ – *Opis przedmiotu zamówienia* Zamawiający modyfikuje treść pkt. 16 w następujący sposób:

- dotychczasowa treść:

Zamawiający wymaga, aby usługa doręczania przesyłek pocztowych świadczona była do każdego wskazanego przez Zamawiającego adresu w Polsce oraz poza granicami Polski.

- zastępuje się następującą treścią:

Zamawiający wymaga, aby usługa doręczania przesyłek pocztowych świadczona była do każdego wskazanego przez Zamawiającego adresu w Polsce oraz poza granicami Polski, tj. do każdego miejsca objętego Porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym.

- 2) w Załączniku nr 4 do SIWZ – *Istotne Postanowienia Umowy* Zamawiający modyfikuje treść §3 ust. 7 w następujący sposób:

- dotychczasowa treść:

Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek pocztowych pod każdy wskazany przez Zamawiającego adres w Polsce oraz poza granicami Polski.

- zastępuje się następującą treścią:

Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek pocztowych pod każdy wskazany przez Zamawiającego adres w Polsce oraz poza granicami Polski, tj. do każdego miejsca objętego Porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym.

Pytanie 3

Czy w związku z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii Zamawiający dopuszcza złożenie oferty w formie elektronicznej?

Wykonawca informuje, że zgodnie z zaleceniem Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Zdrowia oddelegował pracowników administracji do świadczenia pracy zdalnej, w sytuacji tej dużym utrudnieniem byłaby konieczność złożenia oferty wykonawcy w siedzibie Zamawiającego.

Odpowiedź

Zamawiający dopuszcza składanie ofert w formie pisemnej, w postaci elektronicznej.

W przypadku składania ofert w formie pisemnej, w postaci elektronicznej:

- 1) Komunikacja między Zamawiającym a Wykonawcami, w tym składanie, zmiana i wycofanie oferty, odbywa się za pośrednictwem **poczty elektronicznej na następujący adres email: bpz@uz.zgora.pl**;
- 2) Ofertę należy sporządzić i złożyć, pod rygorem nieważności, w formie pisemnej, w postaci elektronicznej, podpisanej kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez osobę upoważnioną do reprezentowania Wykonawcy;
Ze względów bezpieczeństwa zaleca się aby operacja składania kwalifikowanego podpisu elektronicznego, na dokumentach składanych w toku przedmiotowego postępowania, wykonywana była z wykorzystaniem algorytmu funkcji skrótu SHA-2 lub nowszego;
- 3) Zamawiający dopuszcza w szczególności następujące formaty przesyłanych danych: doc, docx. PDF;
- 4) Zamawiający zaleca podpisywanie dokumentów w formacie pdf formatem PAdES, zaś dokumenty w innym formacie niż pdf, formatem Hades;
- 5) dokumenty elektroniczne, oświadczenia lub elektroniczne kopie dokumentów lub oświadczeń składane są przez Wykonawcę jako załączniki do poczty elektronicznej;
- 6) Maksymalny rozmiar plików przesyłanych za pośrednictwem wskazanego do komunikacji adresu email Zamawiającego wynosi 50 MB;
- 7) Za datę przekazania ofert, wniosków, zawiadomień, oświadczeń, informacji i innych dokumentów elektronicznych lub elektronicznych kopii dokumentów, oświadczeń oraz innych informacji przyjmuje się datę ich wpływu na pocztę elektroniczną Zamawiającego, na adres email wskazany do komunikacji;
- 8) Wszelkie informacje stanowiące tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, które Wykonawca zastrzeże jako tajemnicę przedsiębiorstwa, powinny być złożone w osobnym pliku wraz z jednoczesnym zaznaczeniem polecenia „Załącznik stanowiący tajemnicę przedsiębiorstwa”, a następnie wraz z plikami stanowiącymi jawną część oferty powinny być skompresowane do jednego pliku archiwum (ZIP);
- 9) Do oferty należy dołączyć wymagane oświadczenia w postaci elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, a następnie wraz z pozostałymi plikami stanowiącymi ofertę skompresować do jednego pliku archiwum (ZIP);
- 10) Oferta musi zostać złożona (musi dotrzeć do Zamawiającego na wskazany powyżej adres poczty elektronicznej) **przed upływem wyznaczonego terminu składania ofert;**
- 11) Jeśli prawo do reprezentowania *Wykonawcy* w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego (podpisania oferty) nie wynika z innych dokumentów złożonych wraz z ofertą, należy dołączyć do oferty stosowne pełnomocnictwo w oryginale;
- 12) **Pełnomocnictwo do podpisania oferty, pod rygorem nieważności, musi być złożone w postaci elektronicznej i musi być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez osobę/osoby upoważnione do reprezentacji, wskazane we właściwym rejestrze.**

Pytanie 4

„Ze względu na specyfikę części przesyłek rejestrowanych Zamawiającego, wymagane jest przestrzeganie przez Wykonawcę wymogów ustawowych w odniesieniu do dokumentów urzędowych w zakresie: 1) skutków potwierdzenia przyjęcia przesyłki (moc dokumentu urzędowego) – art. 17 ustawy Prawo pocztowe (potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej wydane przez placówkę pocztową operatora wyznaczonego ma moc dokumentu urzędowego), 2) skutków nadania pisma (moc doręczenia – zachowanie terminu), m.in.: art. 57 §5 pkt 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego), art. 165 §2 ustawy Kodeks postępowania cywilnego (oddanie pisma procesowego w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego jest równoznaczne z wniesieniem go do sądu), art. 198 b ust. 2 zdanie drugie ustawy Prawo zamówień publicznych (złożenie skargi w placówce pocztowej operatora wyznaczonego jest równoznaczne z jego wniesieniem), art. 176 ust. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (termin jest zachowany, jeżeli przed jego upływem nadano pismo w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego).”

W związku z tym zapisem w przypadku kiedy Wykonawca nie będzie operatorem wyznaczonym, czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której przesyłki rejestrowane wymagające mocy dokumentu urzędowego będą wydzielone przez Zamawiającego w oddzielny strumień celem ich nadania u operatora wyznaczonego? Czy Zamawiający może oszacować ilość przesyłek rejestrowanych wymagających mocy dokumentu urzędowego?

Odpowiedź

Przesyłki do dokonania ekspedycji doręczane są do Kancelarii Ogólnej w postaci zamkniętych kopert. Pracownik Kancelarii w momencie ich nadawania nie wie zatem czy dana przesyłka (koperta) zawiera dokumenty zawierające decyzje administracyjne i inne wymagające mocy dokumentu urzędowego czy nie. Konieczność rozdzielenia tych dwóch wariantów przesyłek rejestrowanych byłaby jeżeli nie niemożliwa, to wysoce utrudniona i wymagałaby niewspółmiernie dużego zwiększenia ilości pracy, którą należałoby wykonać w celu przygotowania wysyłki. Bazując na doświadczeniu przyjąć można, że ok. 80% wysyłanych listów poleconych dotyczy obsługi procesu dydaktycznego (listy do studentów i słuchaczy). Zaś 90% z tych 80 % procent wszystkich listów wymaga mocy dokumentu urzędowego gdyż zawiera różnorodne decyzje administracyjne, rozstrzygnięcia (np. o wszczęciu postępowania, przyjęciu na studia, skreśleniu z listy studentów, wpisie warunkowym, skierowaniu na powtarzanie, udzieleniu urlopu, przyznaniu/odmowie udzielenia stypendium, zapomogi, miejsca w DS, itd.). Dodatkowo cała korespondencja wysyłana do urzędów administracji rządowej i samorządowej, sądów, inspekcji, itp. także wysyłana jest w tym trybie.

Pytanie 5

Zamawiający zawarł zapis, iż Wykonawca może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej, zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2012 r., poz. 1529 ze zm.).

Ze względu na fakt, iż wg najlepszej wiedzy Wykonawcy operator wyznaczony dotychczas nie wyraził zgody na zawarcie umowy w oparciu o art. 35 ust. 1 z żadnym operatorem pocztowym funkcjonującym na polskim rynku (operator wyznaczony odmawia zawarcia takiej umowy) czy Zamawiający wyraża zgodę na odstąpienie od konieczności zawarcia umowy pomiędzy operatorami pocztowymi w oparciu o art. 35 ust. 1 ustawy prawo pocztowe w sytuacji kiedy współpraca pomiędzy operatorami pocztowym uregulowana jest w oparciu o umowy zawarte na

bazie powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w tym w oparciu o przepisy ustawy prawo pocztowe oraz związane z ustawą akty wykonawcze? Wykonawca podkreśla, że w przypadku wyrażenia zgody na powyższą zmianę Zamawiający nie będzie miał ograniczonego prawa w zakresie reklamacji usługi pocztowej dochodzenia roszczeń w stosunku do Wykonawcy, rozliczania zwrotów i innych kwestii wynikających z realizacji usług, o których mowa w SIWZ, a dodatkowo Zamawiający nie będzie ponosił dodatkowych kosztów (naliczonych przez operatora innego niż Wykonawca) związanych z obsługą przesyłek zwrotnych. W przypadku odmowy przez Zamawiającego na zmianę tego zapisu ofertę będzie mógł złożyć wyłącznie jeden Wykonawca, co zapewne wpłynie na konkurencyjność postępowania.

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na odstąpienie od konieczności zawarcia umowy pomiędzy operatorami pocztowymi w oparciu o art. 35 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe. Z doświadczenia Zamawiającego wynika, że inne rozwiązania, nie oparte o umowę o współpracy między operatorami pocztowymi, w praktyce powodują problemy, np. w zakresie reklamacji usługi pocztowej. Zamawiający nie posiada wiedzy, że operator wyznaczony nie zawiera i nie zawrze w przyszłości z innymi operatorami pocztowymi umowy w oparciu o art. 35 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe.

Pytanie 6

Zamawiający wymaga, żeby punkty odbioru niedoręczonych pod adres przesyłek pocztowych (awizowanych) znajdowały się na terenie każdej gminy w kraju.


Czy Zamawiający dopuszcza, aby wymienionymi punktami odbioru przesyłek dysponował podwykonawca Wykonawcy?

Odpowiedź

Tak

- II. Treść udzielonych wyżej odpowiedzi i wprowadzonych zmian jest wiążąca dla Wykonawców biorących udział w postępowaniu.
- III. Pozostałe warunki udzielenia zamówienia pozostają bez zmian.
- IV. W załączeniu Zamawiający przekazuje:
 1. Zmodyfikowany załącznik nr 1 do SIWZ – „Opis przedmiotu zamówienia – zmodyfikowany 1”;
 2. Zmodyfikowany załącznik nr 4 do SIWZ – „Istotne Postanowienia Umowy – zmodyfikowany 1”.

PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI PRZETARGOWEJ


Konrad Majewski